

8/1970

To all Superiors General
To their delegates for SEDOS
To all members of the SEDOS Group

This week:

page

ASSEMBLY GENERALS: The background for a profitable session on March 10: application of the Verona Fathers, a report on PWG, Aachen which shows that, following the last Assembly, the conditions for promoting pastoral projects for Africa and Asia have been specified, thanks to the idea of "ad hoc" groups by country. And the question if we are to promote the Catechist movement : are we ready to pledge to train the trainers of Catechists? If so, various practical proposals are offered. Minutes on pages 70/91-100

174

The Chairmen of the Working Groups are reminded that their presence at the Assembly is envisaged by the Statutes (art. 7)

EDUCATION IN THE MISSIONS: The report of the meeting of February 23 shows that nationalization does not automatically close our schools. It only makes the problem of our adjustment more urgent. The group is still struggling with this problem.

179

SOCIAL COMMUNICATIONS: The agenda for the meeting of April 7. And more details on the new style being developed for the Driebergen conference of March 17: we can be efficient today only if we look at the future.

181

AFRICA: A special meeting with Fr. J. Joblin sj of ILO shows that the UN agencies can bring us closer to the local government. And where adjustment in our policies is becoming crucial.

186

HEALTH SERVICES: The Group has planned a full session at FAO. The subject: nutrition in developing countries.

200

The Easter holidays of the Secretariat will begin on March 25 and end on April 1.

Please note the following dates:

- 10 - 3 - 70: Assembly of Generals, OMI Scholasticate, 16.00
- 12 - 3 - 70: Nutrition in Developing Countries, FAO, 11.00 - 16.00
- 3 - 4 - 70: Development, Secretariat, 16.00
- 7 - 4 - 70: Social Communication, Secretariat, 16.00
- 21 - 4 - 70: Formation Secretariat, 16.00

Sincerely yours,

Benjamin Tonna
Executive Secretary

6 - 3 - 70

MISSIONI AFRICANE DI VERONA

Roma, 16 Febraio 1870

VIA LUIGI LILIO 80 Tel. 5911450

00143 Roma

Signor Presidente

S E D O S

Via dei Verbiti I

00154-Roma

Reverendo Signore,

Sono lieto di informare che nel nostro Consiglio Generale abbiamo recentemente deciso di richiedere che il nostro Istituto entri a far parte del SEDOS.

A tale scopo ci permettiamo di farne ufficialmente domanda e preghiamo lei di volerla benevolmente presentare all'attenzione dell'assemblea Generale perché la consideri in occasione di una sua prossima riunione, e ci faccia pervenire una risposta.

Il nostro Istituto ha il nome ufficiale di FILII SACRI CORDIS IESU (FSCI), ma siamo comunemente chiamati COMBONIANI dal nome del nostro Fondatore Mons. Daniele Comboni.

Il fine del nostro Istituto è quello di consacrarsi esclusivamente all'attività missionaria "ad gentes". Abbiamo 1.500 membri e circa 200 novizi. Abbiamo missioni in Egitto, Etiopia, Sudan, Congo, Uganda, Repubblica Centrafricana, Togo, Burundi, Africa del Sud; Messico, Ecuador, Peru, Brasile. Abbiamo case di formazione, oltre che in Italia, in Spagna, Portogallo, Gran Bretagna, Stati Uniti, Messico, Brasile, Etiopia.

Mentre presentiamo la domanda di ammissione al SEDOS, ci impegniamo anche di accettare le condizioni che ci verranno proposte e di fornire, nei limiti del possibile, la nostra collaborazione.

In attesa di una risposta, che auspichiamo favorevole, a nome mio personale e a nome del mio consiglio, porgo i più distinti ossequi e vivi sensi di stima.

In Domino

Sign. P.T. Agostini

(P. Tarcisio Agostini, FSCI)
Superiore Generale

COOPERATION WITH PWG, Aachen.

Progress Report on Fr. Th. Van Asten's proposal at the XXV Assembly.

1. Soon after the XXV Assembly, The Executive Committee of SEDOS met, on December 18, 1969, and agreed to write to PWG, requesting further details but recording the acceptance, in principle, of the invitation to cooperate in activating pastoral projects for Africa and Asia.
2. The details were supplied by Fr. H. Frings, project Director of PWG, in person, during his meeting in Rome, on January 27, 1970, with Frs. H. Mondé sma, W. Grosskortenhau wf, A. Lazzarotto and B. Tonna. A report on the meeting was distributed in SEDOS documentation 70/127-130, after approval by PWG.
3. During the meeting the following lines of cooperation were considered feasible and desirable:

PWG would expect from SEDOS basic orientation in priorities in countries and sectors indicated by the Rome PWG. Such on advice would be based on "ad hoc" meetings by country or sector of resource persons from the SEDOS Generalates. PWG would be willing to help SEDOS expand its present capacity by hiring a new assistant for the French speaking "ad hoc" groups.

4. In a letter to SEDOS, dated ..11-2-1970.., Msgr. W. Wissing, of PWG expressed his agreement on the last point. The assistant began to work at SEDOS in March 3, 1970.

ASSEMBLY OF GENERALS

FOR THE DISCUSSION GROUPS

THEME: CATECHISTS: PROPOSALS FOR ACTION BY THE SEDOS GENERALATES

One question will guide the discussion in groups:

IS MY GENERALATE WILLING TO PLEDGE ONE RELIGIOUS FOR SPECIALIZED

"TRAINING TO TRAIN" CATECHISTS, FOR EACH OF OUR MISSION AREAS?

The attached note is intended to serve as background to the above question rather than as a discussion outline. It is the outcome of the special meeting of the Catechist Group, held on Wednesday, March 4, 1970. In a way, it represents the conclusions of months of study on the role of Catechists in the mission,

The main proposal being offered to the Assembly is that each Generalate pledge to train and assign a religious for Catechist work in each of its missions. As there are various forms of such work, the Group has selected the action patterns listed in the attached note, presenting them as proposals for action.

THE TYPE OF TRAINING (HOW TO TRAIN)

1. Sedos institutes should pledge themselves to train one religions belonging to the mission country, when possible in every country, (or region, or province of the institute) to be given a specialized training in catechetics:
 - a) This training should preferably be taken at a high level institute or centre in the mission country itself or at least located in some non European, non American country similar to the proposed field of Catechist work. This does not exclude study tours in Europe and North America.
 - b) The person in question should already have had some pastoral or work experience, two years as a minimum.
 - c) His or her training should be geared toward training, updating, "animating" and organizing Catechists.
 - d) The Sedos Generalates could interest funding agencies to set up a Personnel Development Programme, similar to that set up by Sedos with Misereor for development experts, in order to finance such training.
 - e) The same as d) above but for support after training.

These conditions (ie a, b, c, d, e) apply to nos 1 to 7 below.

THE TRAINEES (WHOM TO TRAIN?)

Where possible, members of the Institute who belong to the country (ie "non-expatriates").

2. In countries where the nationalization of schools will mean that priests / Sisters / Brothers must give up teaching the subjects in which they have been trained every effort should be made to re-train these missionaries in modern catechetics, instead of simply reassigning them to new posts in their home country. Their knowledge of the country is too valuable an asset to be wasted; their knowledge of catechetic methods can be updated in most cases. Anyone still able to teach is still able to learn.

Retraining becomes possible if Institutes organize or back retraining courses, even if these take the form of temporary courses.

3. Sedos clerical institutes which are operating major seminaries, particularly in mission lands, should ensure that one of the seminary staff members has an interest in catechetics, and at least a full year's training in some aspects of the subject, even if he still teaches other seminary subjects.
4. Same as above (3) but for noviciates, mutatis mutandis.

THE TRAINERS (TO TRAIN IN WHAT?)

5. Catechist programmes hinge on effective Catechist Training Centres. All Sedos Institutes working in areas where catechetical or pastoral training centres already exist should seriously consider offering to train a priest / Sister/Brother as a qualified staff member to serve full time at the centre. It is understood that the center expresses willingness to accept such staff members and specifies what should be their field of concentration (= their special branch).
6. Where there is no Catechist Training Centre, Sedos Institutes should promote the creation of one, perhaps by pledging one of their religious as staff member. The Group considers the idea of a temporary centre as sound.
7. Where 5 and 6 above do not apply, Sedos Institutes could second religious to train, update, "animate" and eventually organize a Catechist corps.

PROMOTION OF THE CATECHIST CAUSE

8. In areas where an Institute cannot pledge one of its members, how can it promote the Catechist cause?
9. General Visitators should check whether newly arrived missionaries are being properly briefed on catechetics.

EDUCATION IN THE MISSIONS

Meeting of February 23, 1970.

Participants: Bankes, Sr. Louisa Mary snd-m, Ass. Gen.
 Blewett, Fr. John E. sj, Sec. Educ.
 Bukovsky, Fr. John svd, Ass. Gen.
 Carmody, Bro. Aloysius fsc, Ass. Gen.
 deVreede, Sr. Annemarie scmm-m, Ass. Gen.
 Greene, Sr. Pauline rscm, Ass. Gen.
 Linscott, Sr. Mary snd-n, Superior General
 More, Bro. Thomas ofx, Superior General
 Pereira-Leite, Sr. Ines crsa, Ass. Gen.
 Rombouts, Sr. Claire icm, Ass. Gen.
 Romualdez, Sr. Bellarmine ssps, Counc. Gen.
 Urquia, Fr. Juan R. sm, Ass. Gen.
 in the chair: Sr. Marjorie Keenan rscm, Sec. Gen.
 from the Secretariat: Rev. Benjamin Tonna, Ex. Secr.

Announcements: Fr. Tonna recommended that a Chairman be elected by the group, either immediately or at an early meeting, so that contact with the secretariat would be assured. It was decided to procede at once and Sister Marjorie Keenan, RSHM, was elected.

Fr. Tonna undertook to have secretarial help available at the next meeting.

It was agreed that the 'Committee of three' or 'think tank' should be varied to ensure a continous flow of new ideas. This group to be appointed at each meeting.

Business. The meeting turned its attention to the questions presented by the group of three:

1. Does nationalization necessarily mean the foregoing of schools?
 - a. The general answer seemed to be "No, not necessarily" and the examples of Ceylon, Iraq, India, Congo, Kenya were cited. Each case was different and the degree of difficulty of cooperation with the various government differed.
 - b. What should be our general attitude? Our presence should aid the young countries towards development. Too often we have stood aside from governments; if we have not the spirit of service we should withdraw.

Young governments are jealous because of consequences of colonialism. Must show we are partners with them and that we are prepared to change our ideas. Cocperation with such bodies as F.A.O., W.H.O., U.N.E.S.C.O., I.L.O.

- c. Frequently our schools produce only office workers. Yet the required types of men and women can be produced as Russian Education has shown.

2. How do we best prepare for nationalization?

- a. Need to rethink function of missionaries, long term and short term. Need to step down to second place in favour of nationals.

Must prepare members of generalates, provincials, missionaries. Congregation to co-operate. Sometimes must recall that what a government wants is not always good.

- b. Cannot build a modern nation by building on tribalism.

- c. Need to rethink spirituality of missionary orders. Problems of members uprooted from their own country. How to reconcile total giving with retirement. New light on detachment. Young missionaries now on short term assignments. Many older missionaries have not been given a chance to understand recent views. Problem of pre-Vatican II and post-Vatican II mentalities. Even our methods of recyclage are being questioned.

What do you know about what happens in Africa?

- d. We make things harder because of our structures. Problem not religious but sociological.

Must be prepared to humiliate ourselves to assist peoples to change. Establish new models for our times. Arouse opposition but stimulate movement. What new models have been established. Must see education as broader than schools.

Agenda for the next meeting.

Document 70/147

See what experience is available concerning the problem mentioned in Question 3.

Then move to Questions 4, 5, and 6.

Next meeting on March 6, 1970, at 16. hrs. at the SEDOS Secretariat.

Brother Aloysius Carmody, FSC.

SOCIAL COMMUNICATIONS

The Social Communication Working Group of SEDOS will have its next meeting on Tuesday April 7, a 16.00, at the Secretariat.

PROPOSED AGENDA

1. Members of the group who will have attended the Driebergen conference to brief the group on the results of this meeting.
2. To finalize the meeting with generals on the Driebergen conference and its results.
3. Communication Day 1970: how to prepare it.
4. Personal contacts with generalates not represented on our group.
5. Other matters.

Yves Perigny, O.M.I.

CHAIRMAN.

March 3 1970

See attached documentation on the
"style" of the Driebergen Conference.

SOCIAL COMMUNICATIONS : A new "style for a Conference.

Thanks to the initiatives and sheer work of the SEDOS Communications Group, a special type of consultation on Church, Communications and Development is being held by SODEPAX at Driebergen on March 17, 1970. The following members of the SEDOS group will be present:

Frs. S. Bamberger sj, F.J. Eilers svd, A. Mills sj, Y Perigny omi, M. Reuver ocarm. They plan to report on the consultation to the Superiors General in April. The following note from the organizers recalls the spirit and style of the consultation:

- " Two things stand out very clearly: 1) There is an urgent plea that a greater role be given the people from underdeveloped countries in developing programmes and ideas. They very much want to do their own thing without having their creativity curbed by the aggressive though well-meaning input from the developed countries. 2) There is an obvious need for tools and resources and people from outside the underdeveloped countries to assist them in "doing their own thing"

First Day

Following what could be traditional meditation and workshop experience and yet still a part of it the group would be invited to present their own "offering" by setting up a display of what they are doing-planning-or concerned about for the future development in communications in their own area or for the world.

Supper.

Participants would be assigned to groups that they would eat with during the supper hour to become acquainted and to discuss the "assignment" which could be given to them upon registration. An alternative process would be to present them with a list of assignments and have them indicate their first, second and third choices, as they register or which has been mailed to them prior to their consultation. In any event the supper time would find these groups gathered together for a leisurly time of fellowship and initial discussion of how they handle their assignment.

Second Day

The morning the small groups would meet to work up scenario based on their particular assignment. The groups would have lunch together in order to retain the small group cohesiveness. After lunch they would finish their assignment, setting up their exhibit or designing their display for presentation at the plenary session later that afternoon. During the

plenary session ideas should emerge as to what the agenda might be for the following day. Perhaps a committee, representing one leader in each of the small groups could meet over the supper hour and set the agenda. for the following day based on experiences up till then.

Third Day

The agenda would be based on the developments that have taken place in the consultation. One possibility might be to decide to break the group into regional task forces to gather up some of the proposals from the preceding day. One idea might be the establishing of regional fairs undertaken at the initiative of SODEPAX but assembling models demonstrating alternative futures from all segments of society. The fair itself become a communication tool. Or the small groups that meet on the third day could be entirely elective, representing particular areas of development and Communication that persons could choose based on their shown interest and skills. Such areas I'm sure would be very clear to us by the end of these days of the conference.

The Final Day

Might well be spent in plenary with inputs from the work groups of the preceding day, culminating in some decisions as to the future programs for SODEPAX. The following are the possible scenarios that could be given to the groups as their assignments.

(continued on page 184)

SOCIAL COMMUNICATIONS

The following topics proposed for the Driebergen consultation on Church, Communications and Development on March 12, 1970, illustrate the issues involved in the "Communications Explosion".

- 1) Describe a conference in 1975 in which the same group gathers and reports what has happened as a result of their first meeting in 1970 and the wild ideas they were entertaining at that time.
- 2) Write a report on the work of SODEPAX which is operated in southeastern Asia in developing a human resources centre. Describe how the centre came into being and what type of activities it now undertakes. Indicate also the role of the centre in serving as a catalyst in providing leadership in both the religious and the secular communities for regional development.
- 3) Write a news release for the world press, describing in the year 1980 the first joint assembly, world Assembly, involving the World Council of Churches, the Roman Catholic church, and Greek Orthodox and other Christian groups assembled in a completely new style of International gathering. The style is that of an inter-faith exposition: A kind of fair at which projects from all over the World indicating what the religious community is doing and affirming, healing projects from the secular community are assembled as a kind of human-interpersonal "reactor"! The main focus is on world development which represent by the year 1980 the basic style of what was once known as world missions.
- 4) Write the outline of a script for a documentary film produced by SODEPAX in the year 1979, indicating by sight and spoken script, 12 to 15 episodes that describe the programmes of SODEPAX during those 10 years.
- 5) Write a report by a SODEPAX research fellow who has spent the year under special study grant in 1970 interviewing persons around the world to determine what were the key important decisions and turning points in the human ecological crisis of this planet during the preceding 8 years. Describe in the report how the development of a satellite communications system by SODEPAX in the early 70's proved to be decisive factor in averting a world catastrophe.
- 6) Develop a one-hour programme to be presented in the year 1978 over a global TV hookup providing feed-back from various parts of the world and dealing with the major world crises. This global assembly would be the largest human interconnect experience on this planet with nearly every TV set in the world turned on. It is the style by which the year-end report of SODEPAX is being made but at the same time is an experiment in the feasibility of a world assembly through electronic media.

- 7) Write a brochure that describes a new type of travel bureau which transports plane loads of persons to other parts of the world in order to inform them and sensitize them to particular needs. This travel bureau operates particularly with influential people in developed nations to humanize their understanding of development possibilities and needs. It has grown out of research that had indicated the "vulnerability" of people when they are placed in different environments. The brochure should describe the process of preparation and activities of such a group using jet planes as mobile class rooms and mobile design centres.
- 8) Develop a proposal for a new type of peace corps which seeks to radically expand the number of persons and institutions involved in development by linking particular cities or regions in developed countries with those in developing countries. Indicate in this proposal how the difficulties of paternalism are being avoided and how persons with technical skills are being made available under the leadership of people within underdeveloped countries to help them with various projects.
- 9) Write a proposal for the year 1974 suggesting the development of regional church structures based on the newly emerging regional city-states. Indicate how these regional states will operate as the primary linkage north and south of developed and underdeveloped nations!

Halvorson

One of our first requirements in planning was that this conference be different if possible and as creative as possible, and these were criteria which are suggested to Halvorson.

In this proposal the entire agenda is provided by the people themselves, and each will not only have an opportunity to learn what others are doing, but be able to participate creatively with key communications people in designing new strategies for development education.

The basic approach is to project ourselves into the future and then in a situation where in imagination something positive has already been achieved, we look back and design the steps which will enable people to get there.

I am fully aware that there is some risk in this kind of conference, but I am very sure that we shall not run into the criticism of too many dry speeches, trying to convince the convinced and direct the directors.

I truly believe that this can be a very exciting experience for us all, from the opening worship in which I understand Cardinal Alfrink is to participate, to the conclusions as to future action which we shall reach together toward the close of the Meeting.

Phil Johnson.

MEETING BY COUNTRY

A special meeting on Africa was held at the SEDOS Secretariat on Tuesday, February 17th, 1970, at 16.00 h. Present were:

Adams, Bro. Léopold fsc, Assistant
 Barnett, Sr. Therese Mary scmm-t Superior General
 Boyle, Bro. Harold cfx, Assistant General
 Bundervoet, Fr. Albert Leo msc. Assistant General
 Devadder, Bro. Jan cfx, Assistant General
 Goossens, Fr. Willy cicm, Superior General
 Gottwald, Bro. Vincent fsc, Secr. General for missions
 Keyes, Sr. Michael Mary scmm-t, Assistant General
 More, Bro. Thomas cfx, Superior General
 Samson, Sr. Genevieve sa, Assistant Liason Officer
 Schotte, Fr. John cicm, Secr. General
 Urquia, Fr. Juan Ramon sm, Assistant General
 VanDun, Mo. Marie-José osu, Assistant General
 Verschuur, Fr. Antonius svd, Assistant General
 from the Secretariat: Rev. Benjamin Tonna, Executive Secr.

Guest Speaker: Fr. Joseph Joblin sj, of the ILO(International Labour Organization) Geneva.

1. Fr. Joblin offered in three reflections on his recent mission to Africa (see attached report), after noting that, to him, development was not the new name for mission, the latter being, essentially, evangelization.
- a.- National independence; It is a dominant value in Africa and meant that local affairs are no longer organized in terms of the interests of a foreign "metropole" but in terms of local needs. Hence independence meant the mobilization of local resources for the nation.
- What is the attitude of the Church in this situation?
 In principle the Church is for the national Government. But defacto, she has to ask: how far can one go, Government being unstable and the men in Government having a personalized view of the power of the State?
- The situation demands flexibility. It is in this context that the universal Catholic Church can contribute, especially through her international missionary institutes. The model of the UN Agencies can be useful: these provide Governments with experts but, once an agreement is reached these experts work under the direction of the interested Government.

- Some non Catholic Christian Churches adapt the policy of not judging Government action. The link of the Catholic local Church with the Catholic Universal Church could provide the opportunity to link the local value system with other, more universal value systems. Herein lies our contribution. Because such link could solve some problems of "what is opportune" and "how to judge."
- In the past, missionaries were often identified with progress. Today, they are not. We must develop a pastoral strategy which can convince Africa that we are "for" progress.

b.- The Church in Africa is rural (with the exception of the Congo-K).

And yet Africa in discovering urbanization. It is in the rural schools that the Church prepared today's African leaders. But the problem is: will tomorrow's leaders come from the same milieux. Probably not. They will come from the Trade Unions, the Cooperatives, the employer, and the Government. And these are often based in the city. The solution seems to lie in an active presence of the Church in these leading milieux. She can enter into discussion with representatives of the milieux, preferably through the mediation of the international agencies, in an effort to redefine her position and to coordinate her efforts with those of the dynamic forces at work in Africa.

c.- Relationships between religious Institutes and International Agencies

How can one develop good relationships between religious Institutes and the International Agencies? In many African countries, various links already exist between these institutes and the local Government. Very often such links can be developed further through the mediation of the international agencies. The condition is: we must not ask the latter for funds but for counsel. By asking for their advice on our projects, we enter into dialogue with them and often unconsciously influence their thought. Another approach is to offer the services of our expert missionaries to the same agencies.

2. During the discussion which followed, the following points emerged:

- a. African Governments will tend to become more involved in educational planning. It is the solution for the problem of unemployment. It is also the area where the Church is directly involved. Government will tend to become more authoritative: "you (Europeans etc.) mobilize for war, we do it for peace" (ie suppressing some civic freedoms). A way out seems to be: implement Government decision but not only after having helped to influence such decision.

- b. One way of helping is to review our educational systems. They must fit the culture of the country. They must be re-adjusted in order to produce the type of person required to do the jobs in hand. For example, by seeing the problem of youth in terms of employment opportunities, perhaps outside our schools. Is a diploma always necessary to get a job? The government of Madagascar, for example has asked the Church for ideas and experiments about the matter.
- c. Another way of helping is to check the flight from the land (to the cities) by encouraging a money economy in the rural communities. If 70% of the money of a country stays in the city, that country will never have a market. Our missionaries could be offered a few models and invited to try them in the smaller communities (where we are so strong and where the real change takes place.)
- d. As our missionaries grow less, it will become more difficult to reach youth. Overseas missionaries could be invited to take specialized jobs, especially in terms of "educating the local educators". It is only here, in the necessary change of attitudes, that things really start moving. Here again, the potential of the international agencies can be mobilized: only a "man from outside" can say certain things to local religious (and other) leaders.

3. Practical Suggestions.

- a. When visiting an African country, members of the Generalates could usefully contact:

in Rome: the area Chief at the FAO for data on what is happening in the food and agriculture field.

In the country itself, the resident representative of the UN, who would eventually refer them to the heads of the ILO, FAO and UNESCO missions.

Encourage the missionaries in the Grass roots to contact the same (ii above) and to ask for their advice on missionary projects, and plans - and thus benefit from their experience and influence their thinking.

- b. The ILO can contribute to our efforts

by recognizing missionary work

by offering its advice on the projects of missionaries

by referring missionaries to experts, and to sources of aid

by granting scholarships especially in the field of vocational guidance (e.g. its centre in Turin).

MISSION EN AFRIQUE (15 septembre - 23 octobre 1969)

Notes du R.P. Joseph Joblin sj

1. Le but de cette mission était de réunir des informations, avant la tenue de la Conférence d'Accra, sur la possibilité de voir les missions religieuses s'associer aux efforts des gouvernements et des institutions internationales en vue d'apporter une solution aux problèmes du sous-emploi en Afrique.
2. A cette fin, il avait été décidé de visiter trois centres où l'implantation missionnaire était particulièrement importante: Kinshasa (15 septembre-24 septembre), Tananarive (29 septembre-7 octobre), Dar es-Salaam (12 octobre-19 octobre). Je devais de plus m'arrêter brièvement à Nairobi (25 septembre-29 septembre), Maurice (8 octobre-12 octobre) et Addis-Abéba (20 octobre-23 octobre).
3. Dans chacun des pays visités, M. Blanchard, Directeur général adjoint chargé des programmes d'assistance technique, avait informé personnellement les représentants résidents des buts de ma mission. Les chefs de mission du Bureau avaient reçu une communication semblable. Les uns et les autres me prêtèrent un concours sans réserve grâce auquel - comme en témoigne la liste ci-jointe des personnalités visitées - il m'a été possible d'avoir les contacts les plus fructueux dans les milieux gouvernementaux et internationaux comme avec les travailleurs et les employeurs de chacun des pays visités.
4. De mon côté, j'avais annoncé ma venue aux Nonces apostoliques, aux présidents des Conférences épiscopales et aux secrétaires de ces mêmes conférences.
5. Il m'avait également paru important, avant mon départ, d'entrer en relation à ce sujet avec les responsables des principales congrégations missionnaires travaillant en Afrique et avec le Secrétaire général d'un bureau de liaison qu'elles ont établi à Rome (SEDOS).

6. Le secrétaire de la Congregation "Propaganda Fide" S.E. Monseigneur Benelli, substitut de la Secrétairerie d'Etat, et son Eminence le Cardinal Villot, secrétaire d'Etat de Sa Sainteté, ont été dûment informés de la décision de m'envoyer en Afrique et des raisons pour lesquelles cette mission devait être achevée avant la fin d'Octobre.
7. Afin d'obtenir le point de vue le plus complet possible, je me suis rendu, avant de partir, au siège du Conseil oecuménique des Eglises. Les entretiens que j'ai eus tant avec le Secrétaire général de l'ODEPAX (Groupe mixte Justice et Paix/Conseil oecuménique) qu'avec plusieurs personnalités du Département pour les affaires internationales m'ont permis de rencontrer à Nairobi et à Dar es-Salaam les responsables des missions protestantes et, en Ethiopie, de hautes personnalités de l'Eglise copte.
8. Les conclusions auxquelles je suis arrivé concernant donc l'ensemble des missions chrétiennes en Afrique. On en trouvera ci-dessous un résumé synthétique. Il est évident que des nuances devraient être apportées en fonction de chaque situation s'il était décidé de donner une suite aux efforts entrepris dans les divers pays visités.

Problématique générale

9. Comme il a été dit plus haut, c'est sous l'angle de la contribution possible des missions à la solution du problème de l'emploi qu'a été présentée ma mission aux diverses personnalités rencontrées.
10. Avant toute chose, il me faut dire que cette manière de poser le problème a trouvé la plus large sympathie non seulement du côté des missions parce qu'elle reconnaît le service tenace et souvent méconnu qu'elles entendent rendre aux pays où elles travaillent, mais aussi de la part des experts internationaux et surtout des milieux gouvernementaux. Plusieurs personnalités gouvernementales - dont M. Calvin Tsiebo, ministre du Travail, Président de la République ad interim de Madagascar - m'ont expressément prié de transmettre au Directeur Général leurs remerciements pour l'initiative qu'il avait prise d'étudier la collaboration possible des missions au développement.
- II. Cette collaboration pose en effet des problèmes.
12. Quelques chiffres aideront à fixer les idées sur ce point.
 - a) Echec des systèmes scolaires en vigueur. Les chiffres les plus complets qu'il m'a été donné d'obtenir concernent Madagascar, mais j'ai pu constater que les "déchets" scolaires sont du même ordre dans les autres pays. Sur 1 000 enfants qui entrent à l'école primaire, 29 terminent leurs études et reçoivent le diplôme, 0,5 atteint le niveau du baccalauréat où, sur 2 222 candidats en 1968, 665 seulement réussissent l'examen.

b) La difficulté de résoudre le problème de l'emploi par l'industrialisation est clairement illustrée par ces chiffres fournis également à Madagascar mais qui peuvent être considérés comme par faitement représentatifs de la situation qui existe dans les pays africains. Pour un pays grand comme une fois et demie la France et comptant six millions et demi d'habitants les 500 000 habitants vivant dans les villes se partagent 70 pour cent au moins de la masse monétaire. C'est dire que la presque totalité de la population du continent vit en dehors de l'économie monétaire et que, de ce fait, aucun marché potentiel ne s'offre à une éventuelle augmentation de la production qui serait destinée à la consommation intérieure.

Cette conclusion est d'ailleurs celle à laquelle sont arrivés, au cours d'un débat, un groupe d'employeurs congolais et belges auquel s'était joint le sous-secrétaire d'Etat à l'Emploi, M; Bokonga. Ils déclarèrent nettement que la solution du problème de l'emploi ne devait pas être cherchée d'abord dans une extension de la capacité de leurs entreprises mais dans une politique visant à accroître le nombre des consommateurs et leur pouvoir d'achat.

Une convergence existe sur ce point dans les divers pays où je suis passé. Mes interlocuteurs m'ont dit combien ils attendaient de la mise en marche du programme de l'emploi et ont exprimé des vœux sur la place que les missions pourraient prendre à sa réalisation.

- I3. La nécessité d'envisager une politique à long terme pour résoudre le problème de l'emploi ne fait pas de doute. Employeurs, travailleurs et gouvernements souhaitent que les moyens leur soient proposés de la définir. Tous ont cependant insisté pour que, dès maintenant, une politique soit définie qui permette une amélioration de l'emploi.
- I4. Le moyen d'y parvenir leur paraît être l'accroissement du pouvoir d'achat des masses, la réforme du système scolaire, l'intégration des jeunes dans la société.
 - a). Accroissement du pouvoir d'achat des masses. Plusieurs lignes d'action ont été envisagées :
 - transformation de la société rurale et amélioration de la productivité agricole;
 - accroissement de la productivité des artisans, en améliorant leurs techniques, en les aidant à se regrouper, à créer des coopératives d'achat ou de vente,

- création de nouveaux types d'artisanat capables de produire pour l'exportation (par exemple dans les techniques de pointe.

b) Réforme du système scolaire. Cette question regarde l'OIT en tant qu'elle est liée dans l'esprit de ses promoteurs à l'orientation professionnelle. La plainte est universelle contre le système qui donne une formation sans souci des possibilités d'emploi et laisse les chômeurs diplômés sans goût pour s'adapter et prendre une activité utile au pays. On souhaite donc que le programme de l'emploi en vienne à aider les gouvernements à projeter l'activité de leur pays dans l'avenir et à prendre des décisions pour que le système scolaire en tienne compte.

c) L'intégration des jeunes dans la société. C'est peut-être le domaine où les responsables de l'action sociale se sentent les plus démunis au point que l'on peut se demander si, au lieu de définir une politique cohérente à ce sujet, il ne serait pas plus efficace de favoriser des actions limitées, quitte à réexaminer périodiquement leur opportunité, dans l'espoir de découvrir progressivement une issue à ce problème. Au cours des conversations, l'insistance a été mise successivement sur la nécessité de freiner l'exode rural vers les villes en développant l'emploi et en élevant le niveau de vie dans les campagnes, l'utilité des services civiques des jeunes, le développement de services d'intégration, l'accroissement des possibilités de formation professionnelle, etc. Inutile d'ajouter que l'inadaptation du système scolaire a été reconnue comme largement responsable de l'ampleur de ce problème.

- I5. Il a été demandé que l'action en faveur de l'emploi s'accompagne d'une action éducative générale aux responsabilités sociales. Au premier plan, l'on me cita : l'éducation ouvrière, l'initiation à la pratique des relations professionnelles, le rôle de l'administration du travail... faisant apparaître combien juste était l'approche du Bureau quand il considère ces diverses techniques comme un moyen pédagogique de formation.

Ce qu'on attend des missions

- I6. Il faut le redire ici. L'attente des gouvernements, des organisations de travailleurs et d'employeurs vis-à-vis des missions est grande, non seulement parce qu'elles occupent une large place sur l'échiquier économique et social mais aussi et surtout parce que le développement est conçu comme une tâche nationale à laquelle toutes les forces vives du pays doivent participer.
- I7. D'une manière plus concrète, ce que l'on attend des missions, c'est une attitude et une action.

18. Une attitude. Les gouvernements des pays neufs sont facilement jaloux de leur autorité. Ils ont tendance à exercer un certain nombre de responsabilités que les Eglises ont assumées durant un siècle sur la terre d'Afrique, notamment dans le domaine hospitalier et scolaire. Je dois dire que j'ai été frappé de la disponibilité d'esprit des responsables des missions à l'égard de ce "laminage" de leurs positions traditionnelles et de leur conviction que les années à venir les amèneraient à repenser leur mode de présence en Afrique.

Si cette remarque concerne toutes les sociétés missionnaires, elle s'applique tout particulièrement aux missions catholiques des pays de l'Est Africain qu'il m'a été donné de visiter. En effet, l'histoire de la colonisation a fait que les missions catholiques s'y sont développées, surtout dans les zones rurales. Elles ont été amenées à s'organiser autour d'un complexe qui peut apparaître aujourd'hui comme une institution à part dans la société. Ce caractère n'a pas échappé à nombre d'experts des Nations Unies qui m'ont demandé si, pour repenser leur implantation, les missions, ne pourraient pas s'inspirer de l'exemple des institutions internationales et de la philosophie qui les anime. Leurs experts viennent dans un pays pour travailler avec les autorités qui le gouvernent, les aider dans la mesure où elles le demandent et tenter insensiblement de leur faire apprécier la valeur des normes internationales. Ces remarques m'ont rappelé les observations qu'il m'avait été donné de faire en Extrême-Orient où j'avais pu constater que nombre de missionnaires travaillent avec les gouvernements dans la ligne qu'ils ont tracée.

Le problème de l'attitude des Eglises locales à l'égard des régimes établis se complique encore du fait que nombre de ceux-ci sont instables, liés qu'ils sont au maintien d'un homme au pouvoir. L'Eglise est donc amenée à n'accorder qu'avec prudence son soutien à un gouvernement que les vicissitudes politiques élimineront peut-être demain.

19. Les autorités religieuses, tant catholiques que protestantes et orthodoxes, sont conscientes de problèmes nouveaux qui se posent à elles et cherchent à les résoudre. Toutes s'attachent à la formation sociale de leurs membres et cherchent à mieux comprendre la situation sociale et le rôle qu'il leur revient d'y jouer. Cette attitude ouverte est certainement à l'origine de l'invitation qu'on leur fait de collaborer. Même si, dans les années à venir, des difficultés spéciales devaient naître ici ou là, l'on peut prévoir que les Eglises joueront un rôle dans l'évolution de la société africaine au cours des vingt-cinq années à venir.

20. Quelle action pour les Eglises ? Il m'a semblé que l'on peut regrouper autour de trois idées ce que l'on attend des Eglises dans la situation présente :
- a) une tâche de mobilisation des consciences pour que les hommes concourent à l'effort national de développement. J'ai entendu évoquer à ce propos la tradition de l'Occident où les Eglises ont toujours apporté leur soutien à la défense de la patrie. Ne le devraient-elles pas aussi lorsqu'il s'agit de construire une nation moderne qui assure un niveau de vie décent à chacun de ses concitoyens ? Les dirigeants des Eglises que j'ai rencontrés apportent une réponse affirmative à cette question, mais sa mise en oeuvre ne va pas sans leur poser un certain nombre de problèmes pratiques;
 - b) une tâche de poursuite des services entrepris, tout en les continuant dans l'optique du gouvernement. Bien que des difficultés locales puissent naître ici ou là, l'on peut dire que, dans l'ensemble, la reconversion est achevée ou fortement avancée dans les domaines scolaires et hospitaliers;
 - c) une tâche d'innovation pour répondre aux besoins nouveaux de la société. Les autorités nationales se rendent compte que, grâce à la souplesse dont elles disposent pour chercher des solutions nouvelles, les missions peuvent tenter des expériences utiles à la nation. On m'a cité ici les problèmes de la jeunesse, l'animation rurale, l'organisation de coopératives, la formation des hommes aux nouvelles responsabilités que l'on attend d'eux.
21. Pour atteindre ces résultats, l'on souhaite que le réexamen de la position des Eglises dans la société se poursuive et que l'effort entrepris au niveau des états-majors s'intensifie et soit fait également au niveau des responsables régionaux et locaux. Il semble désirable que cet examen soit mené en consultation avec les autorités.
22. Les missions paraissent désireuses de s'engager dans cette voie plus avant qu'elles n'y sont déjà entrées. Un ample mouvement de réflexion et de recherche existe déjà à ce sujet dans tous les pays. Les résultats auxquels il conduit seraient atteints plus rapidement s'il était mené davantage en liaison avec les autorités nationales et internationales. Une certaine inexpérience existe malheureusement de part et d'autre dans ce domaine. Grâce à son caractère tripartite et à l'attention qu'il a toujours portée aux mouvements sociaux, le BUREAU est sans doute plus apte que toute autre institution d'aider à y porter remède.

Que peut faire l'OIT ?

23. La question posée est extrêmement précise : étant donné que les Etats attendent des missions qu'elles apportent leur contribution à l'oeuvre du développement national et spécialement à la solution du problème de l'emploi, le Bureau est-il en mesure de répondre au moins partiellement à ce voeu ?
24. Certes, un certain nombre de limitations pèsent sur l'aide qui pourrait être apportée du fait que celle-ci ne peut en aucun cas porter atteinte à la personnalité propre du Bureau comme à celle des missions. Pour le Bureau, il doit respecter la volonté des gouvernements et adapter son action à la forme qu'elle prend dans chaque cas concret. Pour les missions, il convient de tenir compte qu'en dernière analyse c'est à elles qu'il revient de juger la manière dont il leur convient de satisfaire aux nouveaux aspects du service de l'homme qu'on leur propose et de dire comment elles entendent s'inspirer dans leurs décisions des lignes de force qui, aujourd'hui, dessinent déjà le monde à venir.
25. Ceci dit, un large champ d'action s'ouvre au Bureau qui, s'il était exploré, lui permettrait d'étendre son influence et d'accroître l'efficacité des diverses forces qui travaillent au développement.
 - A. Aide susceptible d'être apportée par le Bureau dans le domaine de la réflexion
 - a) dans les pays développés
26. Les organisations missionnaires qui s'occupent d'actions économiques et sociales sont toujours reliées à des centres situés en pays développés. Ceci leur apporte un support logistique en doctrine, en hommes et en argent. Il faut citer ici en tout premier lieu la Congrégation dite de la Propagande qui a la responsabilité de l'action missionnaire dans l'Eglise, et la Commission centrale Justice et Paix dont l'un des rôles est de stimuler la réflexion sur les transformations du monde et leurs implications pour l'Eglise. A côté de ces organes officiels se trouvent les secrétariats centraux des missions de chaque ordre missionnaire et le SEDOS, centre d'échange d'expérience pour les congrégations missionnaires.
27. Le Bureau a déjà apporté une certaine collaboration à de tels centres sur le plan de l'élaboration doctrinale. Outre la possibilité qui m'est offerte au cours de mes missions annuelles à Rome de m'entretenir avec les personnes responsables de l'action de l'Eglise dans les pays en voie de développement, j'ai participé avec M. Das, il y a deux ans, à la Conférence de Beyrouth sur le développement, qui avait été organisée sous la responsabilité de diverses organisations dont Justice et Paix.

De même, il m'a été donné de participer l'année dernière à deux réunions, à Rome et à Londres, sur la technologie au service des missions. Enfin, à la veille de mon départ pour l'Afrique, j'avais été autorisé à présenter une communication à la Semaine de missiologie de Louvain sur le thème "Evangélisation et développement".

28. Ce type d'action s'est avéré extrêmement utile car il permet de connaître les problèmes des missions et de sensibiliser les missionnaires aux perspectives qui sont celles des institutions internationales. Les personnes rencontrées sont en effet en général d'un haut niveau de responsabilité. Ainsi se crée dans les organisations missionnaires un climat nouveau à l'égard de l'action officielle. Les fonctionnaires du Bureau sont à leur tour informés des efforts entrepris par les missions. Un grand changement s'est produit de part et d'autre depuis mon arrivée au Bureau.
 29. Peu de contacts ont été pris jusqu'à présent avec les organismes de financement de l'action missionnaire. Le plus ancien remonte à 1960, où des discussions ont été engagées avec "Misereor" sur la possibilité d'une coopération pratique dans les pays en voie de développement. Celles-ci tournèrent court du fait de la nouveauté du problème posé. La lenteur des pourparlers masquait en fait l'impossibilité pratique d'arriver à ce moment à un accord concret.
 30. La mise sur pied de projets communs ne peut être envisagée qu'à long terme et en accord avec les Etats. Mais le Bureau aurait avantage à susciter un échange de vues avec les organismes de financement sur les actions qui, de part et d'autre, sont considérées comme prioritaires. Un tel échange de vues pourrait faire apparaître des possibilités concrètes et limitées de coopération.
 31. S'il était décidé d'étudier la possibilité de mettre en oeuvre une telle suggestion, des contacts préliminaires pourraient être pris avec le CIDSE (M. Vanistandael), la Commission Justice et Paix (Monsieur Gremillon) et, éventuellement, SODEPA (Père DUNNE) et le Conseil oecuménique des Eglises (M. Makie et M. Kitangawa). Une telle rencontre pourrait avoir lieu à Genève.
- b) dans les pays en voie de développement
32. Une action dans les pays développés doit aller de pair avec celle qu'il convient d'entreprendre dans les pays en voie de développement. Le besoin se fait en effet de plus en plus sentir de réévaluer les tâches qu'assument les missions dans le domaine économique et social en tenant compte de la politique d'emploi des gouvernements et des perspectives de développement à long terme. Le Bureau peut-il jouer un rôle dans ce domaine ?

33. Des rapports personnels et cordiaux existent le plus souvent entre les dirigeants des Eglises et ceux du gouvernement. Ce qui semble manquer, c'est un mécanisme régulier pour des consultations. Celui-ci ne devrait pas exister seulement au niveau des états-Majors, mais avoir des répondants à tous les niveaux de l'organisation missionnaire afin d'y stimuler la réflexion.
 34. Les Commissions Justice et Paix m'ont semblé pouvoir jouer ce rôle. Il faut cependant regretter que les personnes chargées de les créer aient été souvent absorbées par d'autres tâches. La constitution de tels groupes de réflexion semble être souhaitée par les gouvernements qui y voient le moyen par lequel les missions pourraient redéfinir leur place dans la vie nationale. C'est dans la mesure où mon passage a paru apte à faciliter ce mouvement qu'il a rencontré une grande sympathie. Là où les missions, désireuses d'organiser des sessions d'études sur les problèmes économiques et sociaux du pays où elles sont situées demanderaient la collaboration du Bureau, il conviendrait que ses fonctionnaires leur prêtent l'appui le plus large.
- B. Aide susceptible d'être apportée par le Bureau dans le domaine de l'action
35. Lorsque l'on aborde ce chapitre, l'on pense de suite à la mise sur pied de projets communs entre les missions, un gouvernement et une institution internationale. Peut-être est-il encore un peu tôt pour se fixer un tel objectif en Afrique où, pour des raisons diverses, la collaboration organique n'est pas encore très poussée entre les gouvernements et les missions. Il n'est pas déraisonnable toutefois de penser qu'un gouvernement pourrait, d'ici quelques années, confier l'exécution d'une partie d'un projet plus vaste aux missions. Des cas semblables existent à ma connaissance en Amérique Latine.
 36. Plusieurs domaines existent qui n'ont pas encore été explorés et où une collaboration pourrait se nouer avec les missions : ceux du recrutement des experts et de l'échange des boursiers.
 37. Le nombre de missionnaires qui ont reçu une formation technique de haut niveau est assez considérable. Certains d'entre eux accepteraient de servir dans un projet pour plusieurs années afin d'acquérir une connaissance pratique des politiques nationales et internationales de développement. Nul doute qu'ils exerceraient par la suite une grande influence sur la mentalité des autres missionnaires et seraient facteur de compréhension mutuelle et de confiance.

Certains dirigeants des congrégations missionnaires m'ont dit qu'il n'auraient pas d'objection à voir quelques-uns de leurs sujets s'engager dans cette voie. Peut-être y aurait-il lieu de voir avec le Département des services extérieurs du Bureau les secteurs où ce type de collaboration pourrait être recherché. Deux expériences de ce genre ont eu lieu au Bureau dans le passé, et, je crois, ont donné de bons résultats.

38. Les mesures recommandées ci-dessus ne manqueront pas; si elles sont mises en pratique, d'accroître le climat de confiance et de collaboration entre les missions et le Bureau. L'on pourrait alors voir se développer une pratique, encore exceptionnelle : celle d'assigner les boursiers du Bureau dans des instituts de formation dépendant des missions ou les boursiers des missions dans des centres spécialisés du Bureau. Ce point mérite d'être souligné, car il pourrait donner lieu à d'importants développements ultérieurs.
39. Il m'a été dit à diverses reprises que certains gouvernements veraient volontiers les missions entreprendre des expériences dans le domaine social ou économique : politique à suivre à l'égard des jeunes, éducation des femmes, création d'artisanat de pointe, etc. Il serait souhaitable que le Bureau prenne part aux conversations qui auraient lieu à ce sujet et puisse mettre à la disposition des organisations intéressées des informations sur les solutions apportées à ces problèmes dans d'autres pays.
40. Dès maintenant, il convient de recommander à nouveau aux experts du Bureau de prêter leur assistance et leurs conseils aux missions dans le domaine social (coopératives, artisanat, formation professionnelle, développement rural...) Chaque fois que l'occasion leur en est offerte. De tels contacts existent déjà. Il faudrait qu'ils passent du stade des relations individuelles à celui de relations de travail.

Conclusions : Les missions et l'emploi

41. a) Les missions sont en mesure d'apporter leur collaboration aux autorités nationales et internationales pour hâter la solution des problèmes qui se posent aux Etats en voie de développement, notamment dans le domaine de l'emploi.
- b) Cette contribution sera d'autant plus déterminante que les missions auront répondu aux questions que ne manque pas de soulever la place nouvelle qui est la leur dans la société.
- c) Des contacts à tous les niveaux sont nécessaires pour découvrir cette place nouvelle. A cet effet, les missions attendent beaucoup du siège central et espèrent que le Bureau trouvera les moyens d'établir avec elles des relations plus suivies à l'avenir.

Suggestion

42. La mission qu'il m'a été donné d'entreprendre m'ayant été confiée à la suite de conversations qui eurent lieu lors de la visite du Saint-Père à Genève, il semblerait opportun de communiquer ce rapport à Son Eminence le Cardinal Villot et à Son Excellence Monseigneur Benelli qui ont été associés aux entretiens.

I8.I2.I969

J. Joblin.

SEDOS Secrétariat

5.III.I970

P.S: Une liste des personnes que le Père Joblin a visitées au Congo-Kenya, Madagascar, Mauritanie, Tanzanie, et Ethiopie, est conservée au Secrétariat.

HEALTH SERVICES

The Contact Group for Health Services is holding a study session on Nutrition in Developing Countries on Thursday, March 12, 1970, from 11 a.m. to 4 p.m. at the FAO building in Rome. Superiors General and Assistants of Institutes involved in health services in the missions have been invited.

The Group has secured the cooperation of FAO specialists* in the field of nutrition. As the FAO prepares for its second World Congress, scheduled for June 1970 at The Hague, it was considered useful to tap its expertise by studying the nutritional aspects of health care with its experts.

All interested are cordially invited to attend. The registration desk will be open from 10.30 a.m. at the Foyer B of the FAO building in via delle Terme di Caracalla, Roma. The fee is 1500 and includes lunch. Simultaneous translation in French and English will be provided.

* Dr. Nicol

Deputy Director, Nutrition Division

Dr. McNaughton

Nutrition Officer, Nutrition Group

Miss Botts

Visual Aids Officer, Information Division